

משרד האוצר
ועדת המכרזים המשרדית

בישיבתה מיום 25 בנובמבר 2015

פניה 1/21165

סימוכין : 84995

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 25 בנובמבר 2015

חברי הוועדה:

מר רוני פרידמן - משנה למנהל הכללי
מר חסן איסמעיל - חשב משרד האוצר
גב' אפרת תבור שני - מנהלת אגף א' (תכנון תקצוב)
עו"ד רוני מר - הלשכה המשפטית

החלטה לפניה מס' : 1/21165 - פניה להתקשרות עם יועץ אסטרטגי לצורך קבלת שירותי ייעוץ במגוון תחומים רחב לעיר אילת

מציג: מר שאול כהן, יועץ למנכ"ל

רקע:

בימים אלו מקים מנכ"ל משרד האוצר צוות בין משרדי לבניית תכנית אסטרטגית לעיר אילת. צוות זה כולל נציגים של המשרדים הבאים: משרד האוצר, משרד ראש הממשלה, משרד התיירות, משרד התחבורה, משרד הפנים, משרד הכלכלה ועיריית אילת.

כחלק מתהליך זה, מבקש המזמין לבחור במציע אחד שיספק שירותי יועץ אסטרטגי לצוות הבין משרדי ובכלל זה לנתח לעומק את צרכיה של העיר בשנים הקרובות, את נקודות החוזק והחולשה שלה, ואת האתגרים וההזדמנויות הניצבים בפניה. בנוסף, ובהתאם לניתוח שיבוצע ולצעדים שיציע הצוות הבין משרדי יבנה המציע הצעה לתעדוף הצעדים. התכנית תגדיר תחומי ליבה לגביהם יידרש ניתוח. תחומי הליבה יכללו גם, אך לא יוגבלו לנושאים הבאים: תיירות, תעסוקה, תחבורה, תעשייה, מסחר וחינוך.

במסגרת מתן השירותים יספק היועץ שייבחר, שירותי ייעוץ אסטרטגי בתחומים שלהלן:

1. ניתוח מעמיק, של המגמות הקיימות והמצב הנוכחי של העיר אילת כולל בנושאי הליבה שיוגדרו.
2. זיהוי מגמות עתידיות, אתגרים והזדמנויות שצפויים להשפיע על צרכי העיר ב-15 השנים הקרובות בתחומי הליבה שיוגדרו.
3. סיוע לצוות הבין משרדי בהגדרת חזון, מטרות ויעדים אליהם צריכה העיר אילת לשאוף ב-15 השנים הבאות, תוך דגש על יצירת מרקם חברתי וכלכלי משגשג.

משרד האוצר ועדת המכרזים המשרדית

בישיבתה מיום 25 בנובמבר 2015

פניה 1/21165

4. הצעת מודל לתעדוף צעדי מדיניות אפשריים – קיימים וחדשים – הן ברמת המדינה (תקצוב, מיסוי וכו') והן ברמת העירייה (תכנון, שירותים וכו') נוכח אילוצי המשאבים שיוגדרו.
5. סיוע בהפיכת צעדי המדיניות לתכניות עבודה אופרטיביות, כולל לוחות זמנים ומדדים למעקב והערכת הצלחת הצעדים הספציפיים והתכנית כולה.
6. סיוע ככל שידרש בעבודת הצוות הבינמשרדי, כולל סיוע בהצגת התכנית בהתאם לצורך.

נבקש לצאת בהליך של פניה לקבלת הצעות לשם קבלת השירותים האמורים.
במסגרת הפניה ברצוננו לפנות לחברות שלהלן:

- מקינזי
- BCG
- PWC
- KPMG
- דלוייט
- EY

מצ"ב נוסח הפניה.

לשם הכנת ההצעה, ערכה לשכת המנכ"ל בדיקה מול אגף התקציבים במשרד האוצר ומול משרד ראש הממשלה (המטה החברתי כלכלי ומטה מנכ"ל רה"מ), שהינם גורמי הממשלה העיקריים אשר להם ניסיון בבניית מדיניות ארוכת טווח במספר רב של תחומי תוכן, ובעבודה עם חברות ייעוץ אסטרטגי לביצוע פרויקטים בעלי המאפיינים הנ"ל. מהבדיקה עלה, כי היכולת להסתמך על ניסיון בינ"ל הינה משמעותית ביותר ליכולת לבצע את העבודה הנדרשת בלוח הזמנים שהוצג, וכי במקביל נדרש ניסיון ספציפי בייעוץ אסטרטגי לממשלות והיכרות עם מספר רב של עולמות תוכן.

לאור הבדיקה שנערכה כאמור ולאור מורכבות ההליך כמפורט להלן, מתבקשת ועדת המכרזים לאשר פניה לחברות המפורטות לעיל:

1. **עבודה רב תחומית** - הצורך להתייחס למספר רב ומגוון של תחומים על מנת לבנות תכנית אסטרטגית כוללת ושלמה שתיתן מענה למכלול הצרכים של העיר בהתאם לצרכים שהוגדרו בהחלטת הממשלה. בין יתר הנושאים שנדרש תת להם מענה במסגרת התכנית - חינוך, תחבורה, תשתיות, תיירות ועוד. בהתאם למידע הנמצא בידי הפונה רק החברות האמורות מסוגלות להעמיד מגוון יועצים בעלי מומחיות מקצועית ברמה הנדרשת או שיש להם את הבסיס הארגוני והמקצועי לקבל את הידע הנדרש.

משרד האוצר
ועדת המכרזים המשרדית

בישיבתה מיום 25 בנובמבר 2015

פניה 1/21165

2. **מתודולוגית העבודה** - המתודולוגיה המקצועית הנדרשת לצורך הכנת התכנית האסטרטגית לעיר כוללת שלבי עבודה רבים ובכללם ביצוע ניתוח של המצב הקיים, מיפוי של האתגרים והמגמות העומדים בפני העיר בכל התחומים הרלוונטיים, סיוע בגיבוש חזון הצבת יעדים ומטרות, הכנת תכניות עבודה קונקרטיות לקידום היעדים האסטרטגים שנקבעו. בהתאם למידע הנמצא בידי הפונה, רק לחברות האמורות הניסיון המקצועי בהכנת תכניות אסטרטגיות המתייחסות לכל הרצף של בניית התכנית כמפורט לעיל.
3. **ידע וניסיון בין לאומי** - לאור מורכבות העבודה, בהתאם לידע הנמצא בידינו לא נעשתה בישראל עבודה בנושא בניית תכנית אסטרטגית לעיר. לאור האמור ועל מנת להבטיח כי שירותי הייעוץ שיתקבלו יעמדו בדרישות המקצועיות, מבוקש לפנות לחברות שלהן שלוחות בחו"ל כך שיתאפשר להן להתבסס גם על ידע וניסיון בינלאומי בייעוץ אסטרטגי אשר מהווה נדבך חשוב בהתקשרות. בהתאם למידע הנמצא בידי הפונה רק לחברות האמורות יש את הבסיס המקצועי להתבסס על ידע וניסיון בינלאומי הנמצא בידי שלוחות החברה בחו"ל.
4. **לוחות הזמנים** - בהתאם להחלטת הממשלה ולוחות הזמנים שהוגדרו על ידי מנכ"ל משרד ראש הממשלה ומנכ"ל המשרד, תוצרי העבודה אמורים להיות מוגשים לממשלה עד ליום 1 באפריל 2015, כאשר ישנה אבן דרך נוספת שמועד ביצועה הוא באמצע חודש ינואר 2016. לנוכח האמור מבקש המנכ"ל להתחיל את עבודות הייעוץ ביום 15 בדצמבר 2015. נוכח לוחות הזמנים האמורים סבורה לשכת המנכ"ל כי רק לחברות הייעוץ האמורות לעיל יש את היכולת המקצועית לתת מענה להיקף העבודה המבוקש בלוחות הזמנים האמורים.
- לאור כל האמור לעיל, לשכת המנכ"ל סבורה שהחברות הנ"ל, הן בעלות ניסיון וידע מקצועי רלוונטי וייחודי, שיאפשר להן להעניק את השירותים באופן יעיל וברמה מקצועית גבוהה, תוך עמידה בלוחות זמנים צפופים.
- תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על ההסכם. למשרד נתונה האופציה להאריך את תקופת ההתקשרות בשנה נוספת ללא תוספת עלות. אומדן היקף ההתקשרות: 3,000,000 ₪ לא כולל מע"מ.

משרד האוצר
ועדת המכרזים המשרדית

בישיבתה מיום 25 בנובמבר 2015

פניה 1/21165

החלטה:

ועדת המכרזים בחנה את בקשת הפונה. הוועדה מצאה כי בהתייחס למכלול הנסיבות הנוגעות לעבודה המבוקשת, כמפורט ברקע לפרוטוקול זה, מדובר על התקשרות עם בעל מקצוע מומחה לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים. ועדת המכרזים מאשרת לפנות לחברות המבוקשות לאחר שהשתכנעה, כי מהסיבות המקצועיות המפורטות ברקע לפרוטוקול זה הן החברות העונות באופן המיטבי על הדרישות המקצועיות המבוקשות בהליך.

ועדת המכרזים בחנה את האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של פניה תחרותית לקבלת הצעות, כאמור בתקנה 5(ד). הוועדה סבורה כי לאור מורכבות ההליך והייחודיות המקצועית הנדרשת מהמזעירים, כמפורט ברקע לפרוטוקול וכן מאחר ולא קיימת רשימת מציעים, בנסיבות העניין אין זה אפשרי לערוך את ההתקשרות בדרך של פניה תחרותית לקבלת הצעות. לאור האמור מאשרת הוועדה לערוך את ההתקשרות לאחר בדיקת הצעותיהן של החברות להן אישרה הוועדה לפנות, כאמור בתקנת משנה 5(ה).

החלטת הוועדה מכוח תקנה 5(א)(2).

החלטת ועדת המכרזים כפופה לאישור ועדת הפטור משתי עילות:

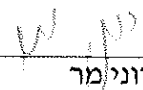
1. היקף ההתקשרות בהתאם לתקנה 10א(ב)(1).

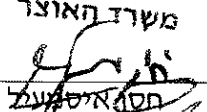
2. קיומו של מכרז מרכזי בנושא דומה בהתאם לתקנה 14ב. מנהל הרכש הממשלתי ערך מכרז מרכזי לקבלת שירותי ייעוץ להטמעת תרבות ותהליכי עבודה של תכנון, בקרה ומדידה בעבודת משרדי הממשלה ויחידות הסמך. ועדת המכרזים סבורה כי שירותי הייעוץ המבוקשים על ידי לשכת המנכ"ל אינם נכללים במסגרת השירותים הניתנים במכרז המרכזי.

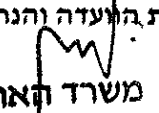
תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על ההסכם. למשרד נתונה האופציה להאריך את תקופת ההתקשרות בשנה נוספת ללא תוספת עלות. אומדן היקף ההתקשרות: 3,000,000 ₪ לא כולל מע"מ.

תקנה תקציבית: 05510170

אישור הוועדה כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) ותקנה 14ב. מרכז הוועדה ימסור עותק מפרוטוקול זה למגיש הבקשה. מגיש הבקשה יפעל בהתאם להחלטות הוועדה והנחיותיה.


עו"ד רונימר


חשב בכיר
משרד האוצר


משרד האוצר
רונן רונימר
שנה למנהל הכללי

ערן מנסנו
מרכז ועדת מכרזים

אפרת תבור שני